

CONSTATS

La France perd l'équivalent d'un département en terre agricole tous les sept ans, la population d'agriculteurs diminue et vieillit bien que, en France, la croissance démographique reste positive.

Démographie : équilibre délicat et croissance supérieure à la moyenne nationale

Il existe de fortes disparités, avec les zones littorales et Bordeaux, particulièrement attractives, et le Limousin, zone peu dense, qui connaît un solde naturel déficitaire. Le Poitou-Charentes est marqué par un équilibre territorial et démographique lié à la répartition des pôles d'attractivité.

La croissance démographique de la nouvelle région entre 2007 et 2012¹ est de +0,6%, soit 36 000 habitants par an (+0,5% au niveau national). En 2011, 27,4% des habitants ont plus de 60 ans, les moins de 20 ans représentent 22,2%.

L'attractivité de la métropole bordelaise comporte plusieurs risques et opportunités potentiels.

Trois habitants sur dix vivent hors d'une aire urbaine ; en France ce sont deux sur dix. Les jeunes actifs (25-39 ans) quittent massivement les villes centres des aires urbaines (-12 000 par an) au profit des couronnes de ces aires (+12 100 personnes par an).

Déficit démocratique : faible implication citoyenne et manque de cohérence des projets de territoire

Les enquêtes publiques et les consultations sur les projets d'aménagement sont souvent réduites à des formalités, avec peu de mobilisation citoyenne. Nombre d'aménagements sont réalisés avec un **ancrage insuffisant dans le projet global des territoires**, avec peu ou pas d'implication des habitants. **L'étalement urbain, parfois mal maîtrisé**, peut engendrer notamment un **manque d'intégration des risques** industriels et naturels, des impacts des infrastructures de transport et une **aggravation du changement climatique** par le « tout voiture ».

Conséquences sur le cadre de vie : destruction des éléments paysagers et déclin des surfaces cultivables

Il a été dénombré, depuis 1960 en Poitou-Charentes, un recul moyen de 36% des linéaires de haies². Ces éléments des paysages constituent pourtant l'identité des territoires et sont indispensables au maintien de la biodiversité. En 2009, les terres artificialisées sont de 10% en Poitou-Charentes, 9% en Aquitaine et 7% en Limousin. Le recul des surfaces agricoles et la concentration des moyens de production favorisent une **spirale spéculative sur le foncier agricole et une perte de contrôle sur son usage et sa transmission.**

PROPOSITIONS CONCRETES

La nouvelle Région sera dotée de compétences définies par la loi NOTRe* et devra élaborer le SRADDET*, fixant notamment les orientations en matière d'équilibre et d'égalité des territoires, d'habitat, de gestion économe de l'espace, de désenclavement et d'amélioration de l'offre de services dans les territoires ruraux, d'intermodalité et de développement des transports et de maîtrise et de valorisation de l'énergie.

Pour penser l'équilibre des projets de territoires différents, co-construits avec les citoyens :

→ **Etablir les schémas directeurs (SRADDET, SRCE*, etc.) avec une volonté politique forte pour :**

- **Conforter un développement équilibré du territoire régional** de type polycentrique, s'appuyant sur un réseau urbain intégrant la métropole de Bordeaux, mais aussi les agglomérations, les villes moyennes et petites
- **Maintenir un maillage des centres de décisions et de concertation** à l'échelle des bassins de vie
- **Prioriser les actions urgentes**, notamment liées au changement climatique et à la perte de biodiversité
- **Favoriser les concertations locales** par des panels citoyens, ateliers animés par des élus, services et associations
- **Maintenir les services publics en zone rurale** et favoriser les complémentarités villes / campagnes.

→ **Construire une politique de développement rural durable :**

- **Travailler en partenariat** avec les corps intermédiaires dans les processus de décision et de concertation

1. Données INSEE Analyses Aquitaine N°5 (Janvier 2015)

2. Données IAAT*(2006)

*Voir glossaire

- ☛ **Encourager, valoriser et promouvoir les activités répondant aux spécificités et besoins** des territoires ruraux
- ☛ **Favoriser des dynamiques associatives** d'éducation populaire, notamment
- ☛ **Financer une politique rurale innovante** grâce aux fonds FEADER* et FEDER* et au Réseau Rural Régional.
- ➔ **Se saisir des outils publics pour protéger le foncier de l'artificialisation :**
 - ☛ **Établir un programme Région-Etat de réduction de l'étalement urbain** et de la perte de terres agricoles et naturelles avec objectifs chiffrés, échéancier et indicateurs de suivi
 - ☛ **Soutenir l'habitat en zone rurale**, en appuyant l'aide à l'installation de nouveaux agriculteurs
 - ☛ **Créer une Agence Régionale de l'Urbanisme** pour accompagner les intercommunalités à l'élaboration des PLU*
 - ☛ Favoriser l'intérêt public dans les projets « Partenariat Public-Privé » (PPP).
- ➔ **Préserver la sécurité et améliorer le cadre de vie :**
 - ☛ **Instaurer des modes de financement** novateurs pour préserver les espaces agricoles à haute valeur ajoutée écologique et sociale
 - ☛ **Développer les partenariats publics-citoyens** entre collectivités et organisations d'intérêt général
 - ☛ **Accompagner les actions de prévention en cas d'accident** lié aux centrales nucléaires et aux sites classés Seveso
 - ☛ **Concevoir un Plan Régional de Prévention du Bruit** centré sur les infrastructures linéaires de transport
 - ☛ **Elaborer un plan régional de soutien à la rénovation du bâti ancien** mobilisant l'ensemble des partenaires.

REALISATIONS

☛ **Accompagnement technique et financier pour les communes concernant la TVB***

: la Région Poitou-Charentes propose un dispositif avec l'intervention d'une APNE* pour la mise en œuvre et la sensibilisation des acteurs

☛ **Projet de SDAGE* Loire-Bretagne 2016-2021** : l'Ifrée a expérimenté, avec un panel de citoyens volontaires et deux groupes « experts » (décideurs et associatifs), l'organisation d'ateliers sur un projet d'aménagement. Ce dispositif régional peut s'instituer en amont des enquêtes publiques pour enrichir considérablement les projets.

☛ **SCOT* de l'Angoumois** : outil réglementaire utilisé pour participer à une gestion et un usage durables des espaces pour les déplacements, l'habitat, les travaux de voirie, ainsi que pour prendre en compte la TVB : protéger la biodiversité, les haies et les arbres isolés...

Zoom sur... les outils de financement pour le foncier agricole : acquisition citoyenne à Bonnes (86)

L'acquisition de Terre de Liens a permis à Rodolphe de s'installer en maraîchage sur 7 hectares. Son installation a été accompagnée aux différentes phases de son projet, grâce à la mobilisation de plusieurs acteurs :

- Conseil de développement du Pays de Vienne et Moulière : recherche de foncier, en lien avec les acteurs locaux
- SAFER et Région : stock des terres pendant plus d'un an, le temps de finaliser son projet d'installation
- groupe local et souscripteurs de la Foncière Terre de Liens : accès à la terre, par un bail rural environnemental
- Réseau InPACT Poitou-Charentes : aspects techniques et humains de son installation et de sa production
- Association de consommateurs : vente de ses légumes et développement de son activité maraîchère.

☛ Références et publications :

SCOT de l'Angoumois : <http://www.scotangoumois.fr/>

Vienne Nature : Cahiers du Patrimoine naturel :

<http://www.vienne-nature.asso.fr/Publications.html>

Terre de Liens : Guide pratique « Agir sur le foncier agricole : un rôle essentiel pour les collectivités locales » :

<http://www.terredeliens.org/publi-guide-collectivites>

Sources et Rivières du Limousin

« Guide PLU et Environnement » : <http://www.sources-rivieres.org/publications/guide-plu-et-environnement/>

La Revue durable : « Des couloirs biologiques pour laisser passer la vie » (2014) :

<http://www.larevuedurable.com/fr/biodiversite/974-des-couloirs-biologiques-pour-laisser-passer-la-vie-version-numerique.html>

☛ Etude en cours :

Terre de liens : outils de stockage et portage foncier (parution fin 2015) : <http://www.terredeliens.org/>

POUR ALLER PLUS LOIN